



## **Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte**

Studio di casi sul rapporto tra  
programmazione e pianificazione  
territoriale e urbanistica

## Il contesto della ricerca

### Obiettivi generali

Sostenere l'attuazione dei programmi regionali, attivati nell'ambito dell'Intesa e degli APQ attraverso il Fondo Sviluppo e Coesione (ex FAS) e altri finanziamenti pubblici e privati, al fine di migliorare la qualità dei risultati degli investimenti

Continuare nel processo di apprendimento sulle “criticità” che rallentano l'attuazione dei programmi e progetti

Promuovere azioni utili a definire meglio le fasi di programmazione successive degli investimenti pubblici





## Il contesto della ricerca

### INTESA-APQ

***La logica di programmazione regionale si modifica radicalmente in funzione degli obiettivi e le regole necessarie all'accesso al Fondo Aree Sottoutilizzate (ora FSC)***

- La richiesta di coerenza tra scelte strategiche regionali e nazionali con la pianificazione territoriale e programmazione economica;
- La programmazione delle risorse FSC è annuale;
- La concertazione della programmazione a livello locale e nazionale (MEF/MISE, Ministeri competenti per ambito e CIPE);
- L'individuazione, nel tempo, di criteri e modalità sempre più stringenti per la programmazione e attuazione dei programmi;
- La condivisione di sistemi di governance per il **monitoraggio**.

## Il contesto della ricerca

### Qualche spunto preliminare...

La richiesta di coerenza tra scelte strategiche regionali e nazionali con la pianificazione territoriale ( e Urbanistica):

- Nell'Intesa (Allegato tecnico dell'Intesa del 2000)
- Negli APQ e progetti (Quadro Strategico APQ, relazioni tecniche progetti...)

#### Richiami nell'articolato degli APQ...

- “Gli interventi considerati nel presente Accordo sono **compatibili** con la pianificazione territoriale...”
- “Gli interventi considerati nel presente accordo sono **coerenti** con la pianificazione territoriale...”
- “Gli interventi considerati nel presente accordo sono **in linea** con la pianificazione territoriale...”

*Cosa comporta una “mancata coerenza” tra le scelte strategiche di programmazione e la pianificazione territoriale e urbanistica ?*



## Il contesto della ricerca

### I tempi delle opere

Il rapporto riprende anche la tematica sui **Tempi** di attuazione delle opere pubbliche, già affrontato in altre ricerche, in quanto elemento di fondamentale importanza per l'efficacia della politica di coesione...

- L'esperienza regionale dimostra che spesso i progetti connotati come **“strategici”** richiedono tempi di progettazione lunghi e una complessa ed articolata attività istruttoria (tra autorizzazioni, nulla osta, ecc...) con il concreto rischio di non riuscire a rispettare i tempi prefissati per l'aggiudicazione dei lavori e quindi di perdere i finanziamenti programmati, incorrendo nel disimpegno automatico delle risorse, previsto dalle delibere CIPE;
- La necessità di una maggiore attenzione alla fase di programmazione dei progetti;
- La distinzione tra il finanziamento di progetti appaltabili subito e il finanziamento di singole fasi progettuali per interventi non prossimi all'appalto.





## Il contesto della ricerca

### I tempi delle opere

Il Rapporto dell'UVER evidenzia che il tempo di attuazione delle opere infrastrutturali cresce progressivamente al crescere del valore economico dei progetti e la crescita riguarda indifferentemente le tre fasi procedurali (progettazione, affidamento e lavori)

#### **Alcuni esempi dei tempi di realizzazione**

Valore progetto da meno di 100 mila euro: meno di 3 anni

Valore progetto da oltre 100 milioni di euro: oltre 14 anni

**“ Tra le regioni più veloci nell'attuazione delle opere pubbliche vi sono l'Emilia Romagna, il Trentino Alto Adige, la Lombardia e il Piemonte, tra quelle più lente la Sicilia e la Basilicata”.**

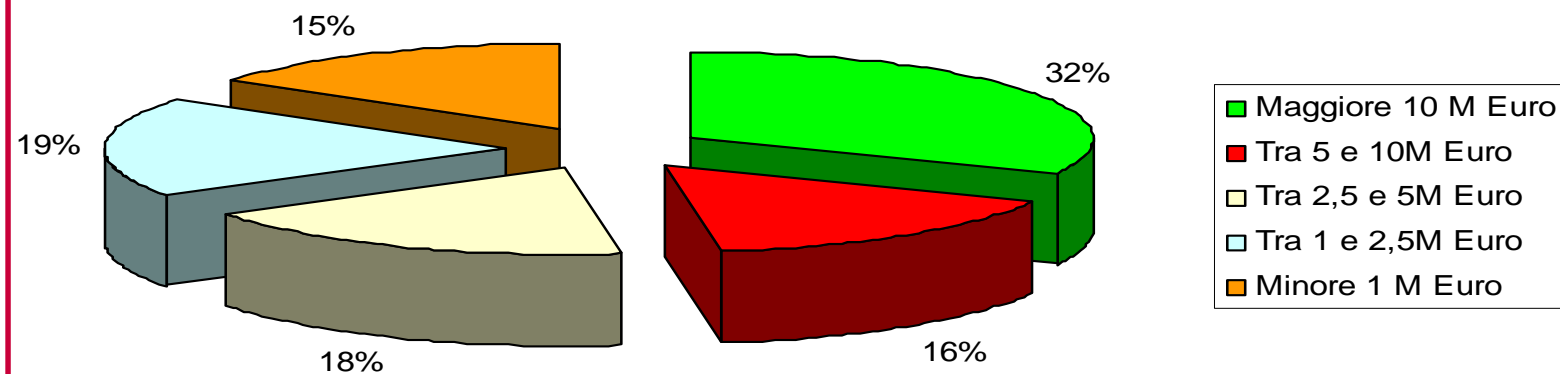
***Rapporto 2014 -DPS - UVER “ I tempi di attuazione e di spesa delle opere pubbliche”.***



# Il contesto della ricerca

## Classi dimensionali dei progetti FSC 2000-2006 Piemonte

Dati al 31/08/2013



Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00  
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino

## Il contesto della ricerca

### I NUMERI DEL PROGRAMMA PIEMONTE FSC 2000 – 2006



#### Dati 31.12.2014

- Valore: circa 2 miliardi di €**
- Risorse FSC: 660 MIL€**
- APQ stipulati: 40**
- Interventi programmati: 1.796**
- Interventi conclusi: 1.483**
- Interventi in corso: 313**
- Costo realizzato: 91%**

#### Settori di policy APQ

Difesa del suolo
Ricerca scientifica
Beni culturali
Risorse idriche
Sviluppo locale – azioni di sistema
Trasporti-mobilità – opere olimpiche
Società dell'informazione
Politiche giovanili
Balcani
Bonifiche
Turismo

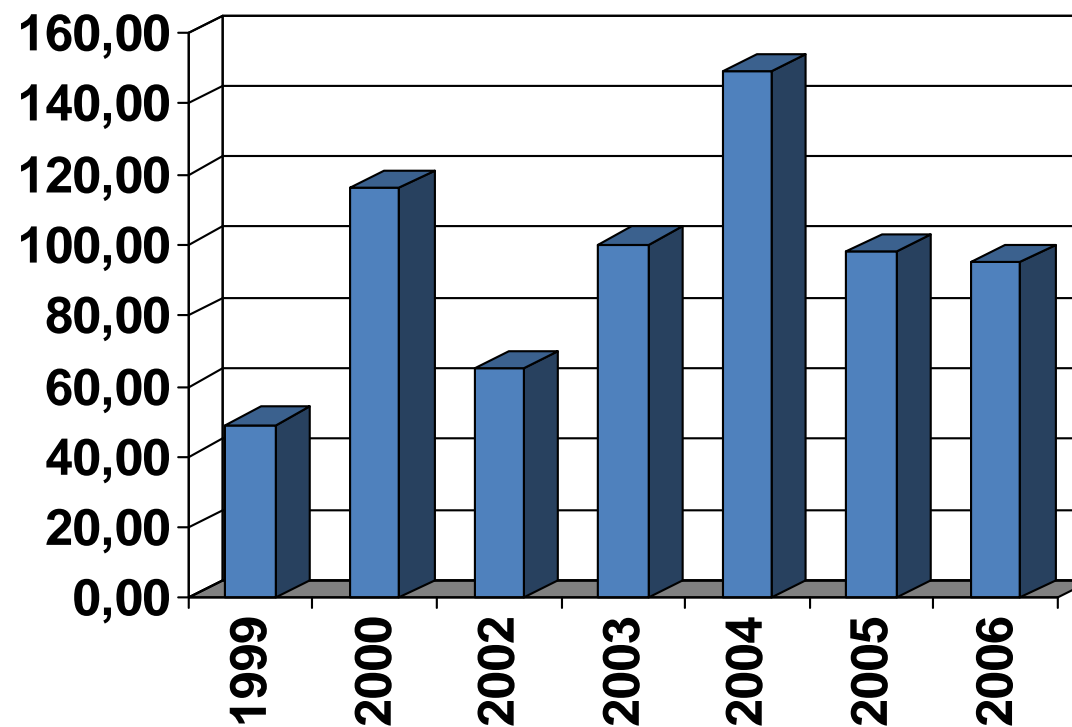


## Il contesto della ricerca

### Piemonte: assegnazioni FSC 2000-2006 per anno



Milioni

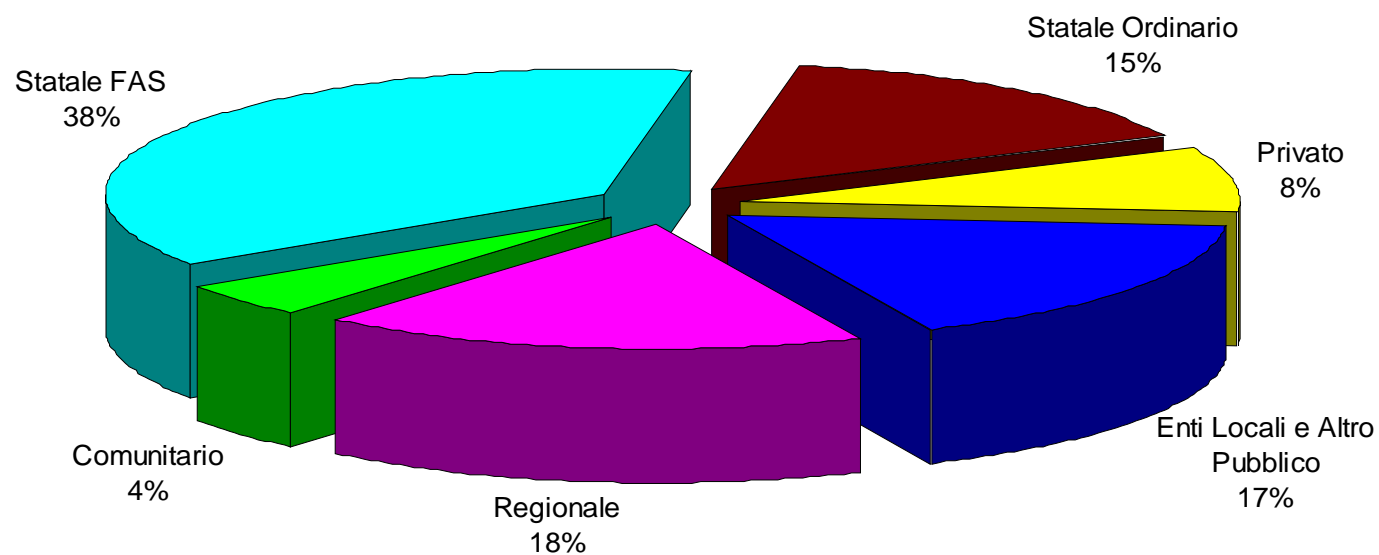


Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00  
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino



## Il contesto della ricerca

Le risorse FSC e quelle aggiuntive...del  
Programma Intesa Piemonte 2000 -2006

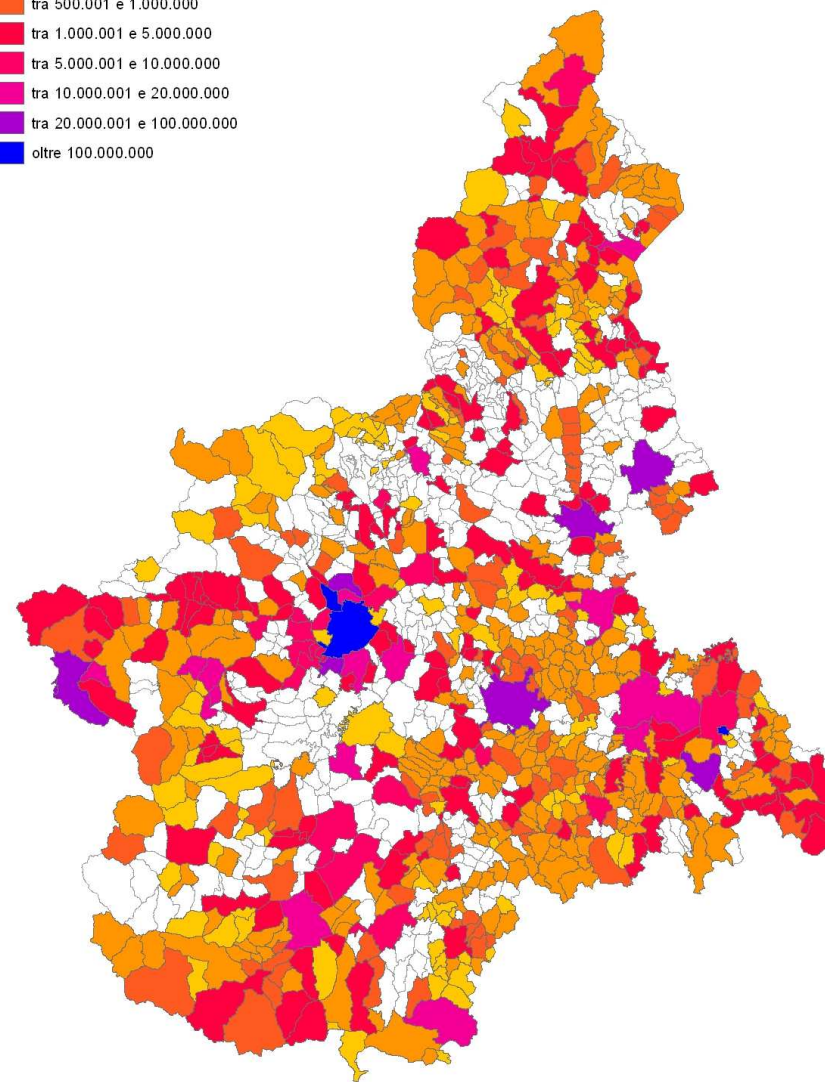


Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00  
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino

## I PROGETTI INTESA-APQ

### APQ - Importo totale per comune

importo in euro



Dati 31.12.2014

**1.796 progetti finanziati, di cui:**

- 1092 per la realizzazione di opere pubbliche**
- I restanti progetti per acquisizione di beni e servizi e altre azioni di ricerca**

## Il processo di programmazione...le lezioni apprese dal Programma FSC 2000-2006



REGIONE  
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

- Anticipare la fase di programmazione e progettazione;
- Maggior integrazione tra programmi;
- Rafforzare le capacità di governo nella fase di programmazione, attuazione e monitoraggio;
- Semplificare i processi amministrativi;
- Svolgere attività di analisi e valutazioni sui Progetti da finanziare, finanziati e sui tempi delle opere pubbliche;
- Incentivare i programmi di interesse interregionale;

## I numeri del programma FSC 2007-13



REGIONE  
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

**Anno 2015**

**Valore complessivo PAR- FSC: circa 900 MIL€ (FSC+Reg +altri C.)**

- Risorse FSC: circa 539 MIL€ (nel 2007 erano circa 889 MIL€)**
- APQ stipulati: 6**
- Interventi programmati: 1.100, di cui:**
  - 500 per Opere Pubbliche, di cui 320 riguardano interventi per i Programmi Territoriali Integrati (PTI)**
  - i restanti progetti per acquisizione di beni e servizi ed aiuto alle imprese**

## PROGRAMMAZIONI...



REGIONE  
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

### FSC 2000 –2006

- INTESA STATO - REGIONI
- CERTEZZA DELLE RISORSE...
- ASSEGNAZIONI ANNUALI...
- STRUMENTI -APQ

### FSC 2007 –2013

- PROGRAMMA ATTUATIVO REGIONALE
- INCERTEZZA DELLE RISORSE...
- ASSEGNAZIONE PER 7 ANNI
- STRUMENTI – APQ - SAD

### FSC 2014-2020

- Nuove sfide da affrontare ...con cambiamenti prevedibili per governance e assegnazioni risorse...!

# PRESENTAZIONE DELL'INIZIATIVA DI RICERCA REGIONE PIEMONTE – IRES PIEMONTE



**Organizzazione**

**L'attività del Progetto Monitoraggio**

**Progetto monitoraggio**

Staff Direzione Programmazione Strategica, politiche territoriali ed edilizia

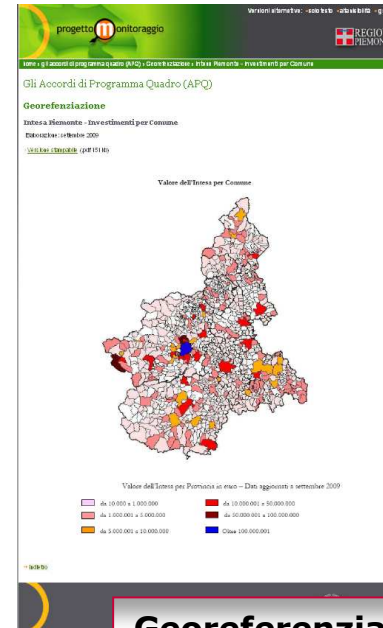
Supporto alle attività di monitoraggio, formazione, comunicazione e informazione sugli APQ. Rapporti con i Ministeri competenti, con le Strutture regionali e i soggetti attuatori.

Referente regionale Progetto Monitoraggio e Coordinamento Segreteria Tecnica

- Dott.ssa Clara Varricchio  
Via Lagrange, 24 - 10123 Torino  
Tel. 011 4322526 - Fax 011 4325560  
[clara.varricchio@regione.piemonte.it](mailto:clara.varricchio@regione.piemonte.it)

Referente Segreteria Tecnica del Progetto Monitoraggio

- Arch. Flavio Casale  
Tel. 011 4325348  
[flavio.casale@mail.regione.piemonte.it; patiti.territoriale@regione.piemonte.it](mailto:flavio.casale@mail.regione.piemonte.it; patiti.territoriale@regione.piemonte.it)



**Normativa di riferimento e Delibere CIPE**

**Leggi e delibere di attuazione**

- Delibera CIPE n. 20 del 25 gennaio 2012 (pdf 248 Kb)
- Delibera CIPE n. 1 del 11 gennaio 2011 (pdf 1820 Kb)
- Delibera CIPE n. 79 del 30 luglio 2010 (pdf 326 Kb)
- Delibera CIPE n. 11 del 6 marzo 2009 (pdf 169 Kb)
- Delibera CIPE n. 174 del 22 dicembre 2008 (pdf 304 Kb)
- Delibera CIPE n. 174 del 22 dicembre 2008 (pdf 168 Kb)
- Delibera CIPE 2301987 - Disciplina della programmazione negoziata (pdf 63 Kb)
- L. 852 del 28 dicembre 1992 (pdf 20 Kb)

**Delibere CIPE di riparto per le risorse FAS**

- Delibera CIPE 1862002 (pdf 648 Kb)
- Delibera CIPE 502007 (pdf 58 Kb)
- Delibera CIPE 1792006 - Applicazione del punto 6.4 della Delibera CIPE N. 17/2003 (curatela delle risorse FAS) (pdf 64 Kb)
- Delibera CIPE 142006 (pdf 70 Kb)
- Delibera CIPE 032006 (pdf 130 Kb)
- Delibera CIPE 352005 (pdf 163 Kb)
- Delibera CIPE 342005 (pdf 146 Kb)
- Delibera CIPE 202004 (pdf 319 Kb)
- Delibera CIPE 172003 (pdf 288 Kb)
- Delibera CIPE 362002 (pdf 260 Kb)
- Delibera CIPE 1362000 (pdf 241 Kb)
- Delibera CIPE 1352000 (pdf 17 Kb)
- Delibera CIPE 842000 (pdf 78 Kb)
- Delibera CIPE 1420199 (pdf 77 Kb)
- Delibera CIPE 701999 (pdf 39 Kb)

**Leggi e delibere afferenti alla Programmazione**

- Delibera CIPE 262001 (pdf 93 Kb)
- Delibera CIPE 162003 (pdf 217 Kb)
- L. 488 del 19 dicembre 2002

## Publicazioni studi e ricerche

[www.progettomonitoraggio.piemonte.it](http://www.progettomonitoraggio.piemonte.it)

Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00  
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino



REGIONE  
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

# Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte

## GRAZIE PER L'ATTENZIONE

**Regione Piemonte**

***CLARA VARRICCHIO***

**[monitoraggio.apq@regione.piemonte.it](mailto:monitoraggio.apq@regione.piemonte.it)**

Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00  
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino