



Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte

Studio di casi sul rapporto tra
programmazione e pianificazione
territoriale e urbanistica

Il contesto della ricerca

Obiettivi generali

Sostenere l'attuazione dei programmi regionali, attivati nell'ambito dell'Intesa e degli APQ attraverso il Fondo Sviluppo e Coesione (ex FAS) e altri finanziamenti pubblici e privati, al fine di migliorare la qualità dei risultati degli investimenti

Continuare nel processo di apprendimento sulle “criticità” che rallentano l'attuazione dei programmi e progetti

Promuovere azioni utili a definire meglio le fasi di programmazione successive degli investimenti pubblici





REGIONE
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

Il contesto della ricerca

INTESA-APQ

La logica di programmazione regionale si modifica radicalmente in funzione degli obiettivi e le regole necessarie all'accesso al Fondo Aree Sottoutilizzate (ora FSC)

- La richiesta di coerenza tra scelte strategiche regionali e nazionali con la pianificazione territoriale e programmazione economica;
- La programmazione delle risorse FSC è annuale;
- La concertazione della programmazione a livello locale e nazionale (MEF/MISE, Ministeri competenti per ambito e CIPE);
- L'individuazione, nel tempo, di criteri e modalità sempre più stringenti per la programmazione e attuazione dei programmi;
- La condivisione di sistemi di governance per il **monitoraggio**.

Il contesto della ricerca

Qualche spunto preliminare...

La richiesta di coerenza tra scelte strategiche regionali e nazionali con la pianificazione territoriale (e Urbanistica):

- Nell'Intesa (Allegato tecnico dell'Intesa del 2000)
- Negli APQ e progetti (Quadro Strategico APQ, relazioni tecniche progetti...)

Richiami nell'articolato degli APQ...

- “Gli interventi considerati nel presente Accordo sono **compatibili** con la pianificazione territoriale...”
- “Gli interventi considerati nel presente accordo sono **coerenti** con la pianificazione territoriale...”
- “Gli interventi considerati nel presente accordo sono **in linea** con la pianificazione territoriale...”

Cosa comporta una “mancata coerenza” tra le scelte strategiche di programmazione e la pianificazione territoriale e urbanistica ?



Il contesto della ricerca

I tempi delle opere

Il rapporto riprende anche la tematica sui **Tempi** di attuazione delle opere pubbliche, già affrontato in altre ricerche, in quanto elemento di fondamentale importanza per l'efficacia della politica di coesione...

- L'esperienza regionale dimostra che spesso i progetti connotati come **“strategici”** richiedono tempi di progettazione lunghi e una complessa ed articolata attività istruttoria (tra autorizzazioni, nulla osta, ecc...) con il concreto rischio di non riuscire a rispettare i tempi prefissati per l'aggiudicazione dei lavori e quindi di perdere i finanziamenti programmati, incorrendo nel disimpegno automatico delle risorse, previsto dalle delibere CIPE;
- La necessità di una maggiore attenzione alla fase di programmazione dei progetti;
- La distinzione tra il finanziamento di progetti appaltabili subito e il finanziamento di singole fasi progettuali per interventi non prossimi all'appalto.



Il contesto della ricerca

I tempi delle opere

Il Rapporto dell'UVER evidenzia che il tempo di attuazione delle opere infrastrutturali cresce progressivamente al crescere del valore economico dei progetti e la crescita riguarda indifferentemente le tre fasi procedurali (progettazione, affidamento e lavori)

Alcuni esempi dei tempi di realizzazione

Valore progetto da meno di 100 mila euro: meno di 3 anni

Valore progetto da oltre 100 milioni di euro: oltre 14 anni

“ Tra le regioni più veloci nell'attuazione delle opere pubbliche vi sono l'Emilia Romagna, il Trentino Alto Adige, la Lombardia e il Piemonte, tra quelle più lente la Sicilia e la Basilicata”.

Rapporto 2014 -DPS - UVER “ I tempi di attuazione e di spesa delle opere pubbliche”.

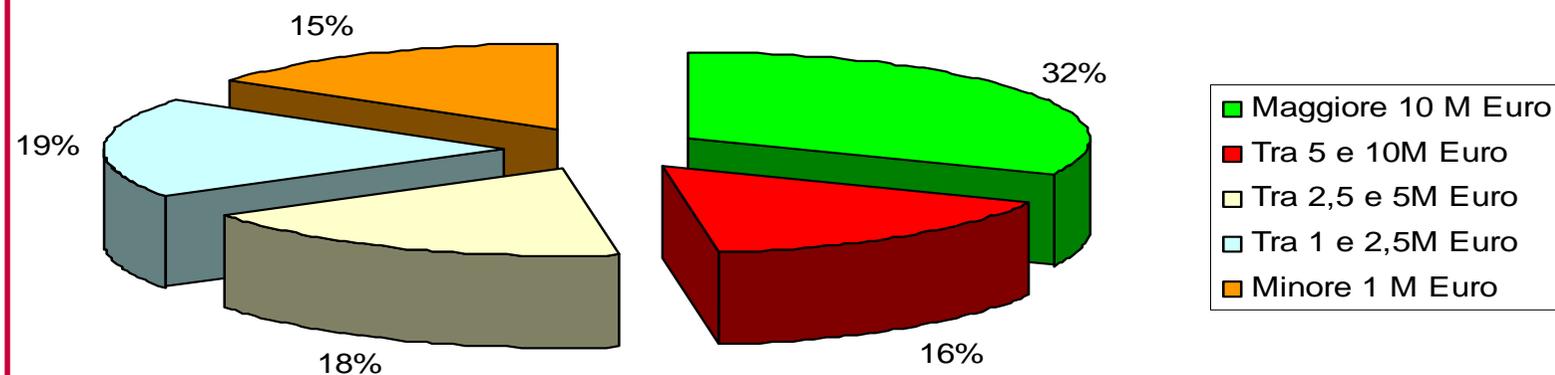




Il contesto della ricerca

Classi dimensionali dei progetti FSC 2000-2006 Piemonte

Dati al 31/08/2013



Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino

Il contesto della ricerca

I NUMERI DEL PROGRAMMA PIEMONTE FSC 2000 – 2006



Dati 31.12.2014

- Valore: circa 2 miliardi di €**
- Risorse FSC: 660 MIL€**
- APQ stipulati: 40**
- Interventi programmati: 1.796**
- Interventi conclusi: 1.483**
- Interventi in corso: 313**
- Costo realizzato: 91%**

Settori di policy APQ

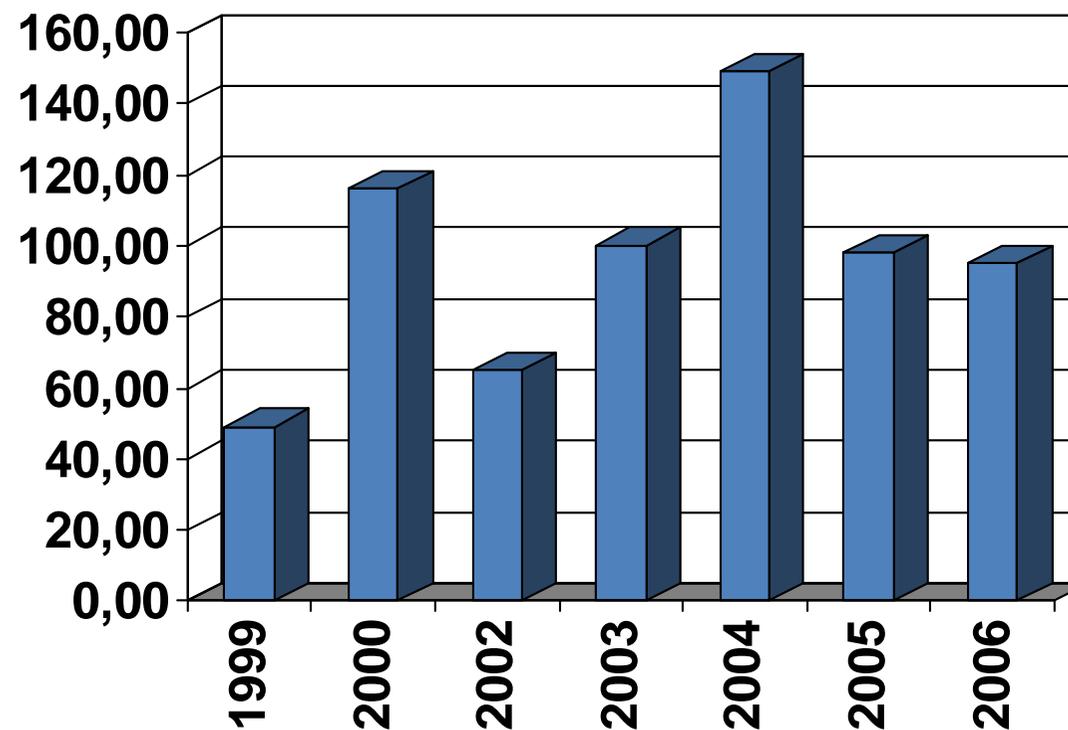
Difesa del suolo
Ricerca scientifica
Beni culturali
Risorse idriche
Sviluppo locale – azioni di sistema
Trasporti-mobilità – opere olimpiche
Società dell'informazione
Politiche giovanili
Balcani
Bonifiche
Turismo

Il contesto della ricerca

Piemonte: assegnazioni FSC 2000-2006 per anno



Milioni

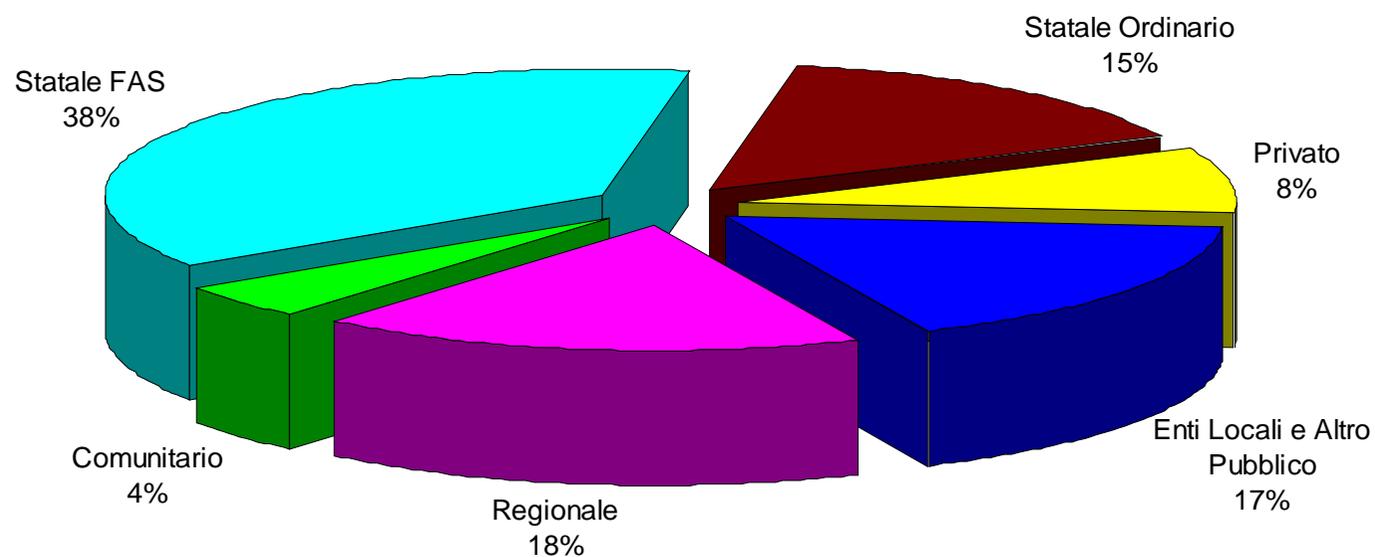


Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino



Il contesto della ricerca

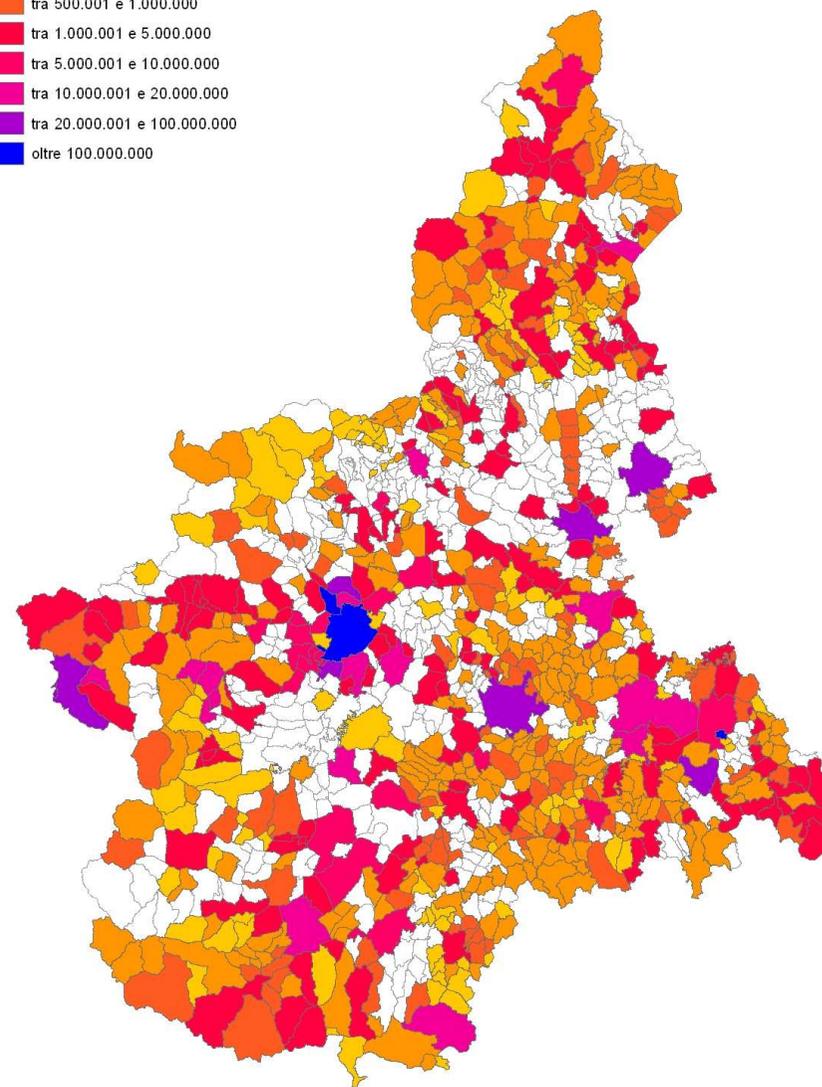
Le risorse FSC e quelle aggiuntive...del
Programma Intesa Piemonte 2000 -2006



I PROGETTI INTESA-APQ

APQ - Importo totale per comune

importo in euro



Dati 31.12.2014

1.796 progetti finanziati, di cui:

- 1092 per la realizzazione di opere pubbliche**
- I restanti progetti per acquisizione di beni e servizi e altre azioni di ricerca**

Il processo di programmazione...le lezioni apprese dal Programma FSC 2000-2006



REGIONE
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

- Anticipare la fase di programmazione e progettazione;
- Maggior integrazione tra programmi;
- Rafforzare le capacità di governo nella fase di programmazione, attuazione e monitoraggio;
- Semplificare i processi amministrativi;
- Svolgere attività di analisi e valutazioni sui Progetti da finanziare, finanziati e sui tempi delle opere pubbliche;
- Incentivare i programmi di interesse interregionale;

I numeri del programma FSC 2007-13



Anno 2015

Valore complessivo PAR- FSC: circa 900 MIL€ (FSC+Reg +altri C.)

- Risorse FSC: circa 539 MIL€ (nel 2007 erano circa 889 MIL€)**
- APQ stipulati: 6**
- Interventi programmati: 1.100, di cui:**
 - 500 per Opere Pubbliche, di cui 320 riguardano interventi per i Programmi Territoriali Integrati (PTI)**
 - i restanti progetti per acquisizione di beni e servizi ed aiuto alle imprese**

PROGRAMMAZIONI...



REGIONE
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

FSC 2000 –2006

- INTESA STATO - REGIONI
- CERTEZZA DELLE RISORSE...
- ASSEGNAZIONI ANNUALI...
- STRUMENTI -APQ

FSC 2007 –2013

- PROGRAMMA ATTUATIVO REGIONALE
- INCERTEZZA DELLE RISORSE...
- ASSEGNAZIONE PER 7 ANNI
- STRUMENTI – APQ - SAD

FSC 2014-2020

- Nuove sfide da affrontare ...con cambiamenti prevedibili per governance e assegnazioni risorse...!

PRESENTAZIONE DELL'INIZIATIVA DI RICERCA REGIONE PIEMONTE – IRES PIEMONTE



Organizzazione

Programma
Assessore al Bilancio e finanze, programmazione economico-finanziaria, patrimonio, legale e contenzioso
Gilberto Pichetto Fratin
Piazza Castello, 105 - 10122 Torino

Direzione Programmazione Strategica, politiche territoriali ed edilizia
Direttore Ing. Livio Dezzani
C.so Bolzano, 44 - 10121 Torino
Tel. 011 4321428 - Fax 011 4324804

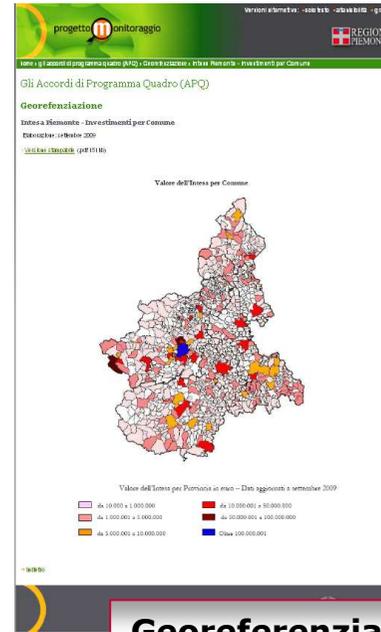
Progetto monitoraggio
Staff Direzione Programmazione Strategica, politiche territoriali ed edilizia
Supporto alle attività di monitoraggio, formazione, comunicazione e informazione sugli APQ. Rapporti con i Ministeri competenti, con le Strutture regionali e i soggetti attuatori.

Referente regionale Progetto Monitoraggio e Coordinamento Segreteria Tecnica
Dott.ssa Clara Varricchio
Via Lagrange, 24 - 10123 Torino
Tel. 011 4322526 - Fax 011 4325560
clara.varricchio@regione.piemonte.it

Referente Segreteria Tecnica del Progetto Monitoraggio
Arch. Flavio Casale
Tel. 011 4325348
flavio.casale@mail.regione.piemonte.it; patiti.territoriale@regione.piemonte.it

Ministero dello Sviluppo Economico

L'attività del Progetto Monitoraggio



Georeferenziazione

Normativa di riferimento e Delibere CIPE

Normativa di riferimento e Delibere CIPE

Leggi e delibere di attuazione

- Delibera CIPE n° 20 del 25 gennaio 2012 (pdf 248 Kb)
- Delibera CIPE n° 1 del 11 gennaio 2011 (pdf 1820 Kb)
- Delibera CIPE n° 79 del 30 luglio 2010 (pdf 328 Kb)
- Delibera CIPE n° 11 del 6 marzo 2009 (pdf 169 Kb)
- Delibera CIPE n° 114 del 22 dicembre 2008 (pdf 304 Kb)
- Delibera CIPE n° 174 del 22 dicembre 2008 (pdf 168 Kb)
- Delibera CIPE 2301987 - *Disciplina della programmazione negoziata* (pdf 63 Kb)
- L. 852 del 28 dicembre 1992 (pdf 20 Kb)

Delibere CIPE di riparto per le risorse FAS

- Delibera CIPE 188/2002 (pdf 648 Kb)
- Delibera CIPE 50/2007 (pdf 58 Kb)
- Delibera CIPE 179/2006 - *Applicazione del punto 6.4 della Delibera CIPE N. 17/2003 (curatela delle società a Marsale)* (pdf 64 Kb)
- Delibera CIPE 14/2006 (pdf 70 Kb)
- Delibera CIPE 03/2006 (pdf 130 Kb)
- Delibera CIPE 35/2005 (pdf 163 Kb)
- Delibera CIPE 34/2005 (pdf 146 Kb)
- Delibera CIPE 20/2004 (pdf 319 Kb)
- Delibera CIPE 17/2003 (pdf 288 Kb)
- Delibera CIPE 36/2002 (pdf 260 Kb)
- Delibera CIPE 139/2000 (pdf 241 Kb)
- Delibera CIPE 135/2000 (pdf 17 Kb)
- Delibera CIPE 84/2000 (pdf 78 Kb)
- Delibera CIPE 14/201999 (pdf 77 Kb)
- Delibera CIPE 70/1999 (pdf 39 Kb)

Leggi e delibere afferenti alla Programmazione

- Delibera CIPE 26/2001 (pdf 93 Kb)
- Delibera CIPE 16/2003 (pdf 217 Kb)
- L. 488 del 19 dicembre 2002

Pubblicazioni studi e ricerche

www.progettomonitoraggio.piemonte.it

Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino



REGIONE
PIEMONTE



progetto  monitoraggio

Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Regione Piemonte

CLARA VARRICCHIO

monitoraggio.apq@regione.piemonte.it

Lunedì 18 maggio 2015 dalle ore 10.00 alle ore 13.00
Sala Conferenze IRES Piemonte – Via Nizza, 18 – Torino